

ВЕРХОВНЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

РЕШЕНИЕ
от 29 января 2007 г. N ГКПИ06-1458

Именем Российской Федерации

Верховный Суд Российской Федерации в составе:

судьи Верховного Суда Российской Федерации
при секретаре
с участием прокурора

Н.С. Романенкова,
Е.Н. Бараненко,
Л.Ф. Масаловой,

рассмотрев в открытом судебном заседании гражданское дело по заявлению Тимченко С.С. о признании недействующими абзаца 2 пункта 18.1, пункта 20, абзаца 3 пункта 24, абзаца 1 пункта 25 Положения о психоневрологическом интернате Министерства социального обеспечения РСФСР, утвержденного Приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 27 декабря 1978 г. N 145,

установил:

Приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 27 декабря 1978 г. N 145 утверждено Положение о психоневрологическом интернате.

Настоящее Положение определяет правовое положение учреждения, его задачи и функции, условия приема, содержания и выписки из интерната престарелых и инвалидов.

Так, в соответствии с абзацем 2 пункта 18.1 Положения паспорт престарелого и инвалида, принятого в интернат, хранится в канцелярии интерната, в специальном несгораемом шкафу.

Пункт 20 Положения определяет, что граждане, проживающие в интернате, с разрешения администрации могут пользоваться принадлежащими им пригодными вещами.

Согласно абзацу 3 пункта 24 Положения администрацией интерната и медицинскими работниками организуется контроль за правильным и целесообразным расходованием заработанных средств теми лицами, которые в силу особенностей заболевания не могут рационально расходовать заработанные деньги.

Временное выбытие из интерната престарелых, инвалидов может быть разрешено с учетом заключения врача о возможности выезда при наличии письменного обязательства родственников или других лиц об обеспечении ухода за больными и с согласия директора на срок не более 1 месяца (абзац 1 пункта 25 Положения).

Гражданин Тимченко С.С. обратился в Верховный Суд Российской Федерации с заявлением о признании недействующими абзаца 2 пункта 18.1, пункта 20, абзаца 3 пункта 24, абзаца 1 пункта 25 Положения о психоневрологическом интернате.

В судебном заседании Тимченко, его представитель Приятельчук А.В., адвокат Ершов Ю.Л. поддержали заявленные требования и пояснили, что оспариваемые положения нормативного правового акта противоречат действующему законодательству Российской Федерации, нормам международного права, нарушают право на уважение личной и семейной жизни.

Представители заинтересованного лица Минздравсоцразвития России Зернина Ю.Ю., Рощина Е.Л. возражали против удовлетворения заявленных требований и пояснили суду, что оспариваемые положения нормативного правового акта соответствуют действующему законодательству и не нарушают права человека и гражданина.

Оспариваемые положения нормативного правового акта определяют условия приема и пребывания в психоневрологическом интернате инвалидов и престарелых.

Абзацем 2 пункта 18.1 Положения предусмотрено, что паспорт престарелого и инвалида, принятого в интернат, хранится в канцелярии интерната.

Представитель Минздравсоцразвития России Зернина Ю.Ю. пояснила в суде, что психоневрологический интернат предназначен для проживания престарелых и инвалидов, страдающих психическими хроническими заболеваниями, некоторые из них признаны в установленном порядке недееспособными. В абзаце 2 пункта 18.1 Положения не содержится требования о необходимости изъятия паспорта и удержания его администрацией стационарного учреждения социального обслуживания, напротив, она является гарантией для гражданина,

обеспечивающей сохранность его паспорта.

Однако данные доводы не могут служить основанием для отказа в удовлетворении заявленных требований.

Норма абзаца 2 пункта 18.1 Положения имеет императивный характер, из ее содержания не вытекает возможность лица, поступившего в психоневрологический интернат, осуществить право выбора по хранению паспорта.

Положения данной нормы противоречат пункту 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 8 июля 1997 г. N 828.

Пункт 22 Положения о паспорте гражданина Российской Федерации запрещает изъятие у гражданина паспорта, кроме случаев, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Психоневрологический интернат является медико-социальным учреждением, предназначенным для постоянного проживания престарелых и инвалидов.

Пункт 20 Положения определяет, что граждане, проживающие в интернате, с разрешения администрации могут пользоваться принадлежащими им пригодными вещами.

Доводы заявителя о том, что положения данной нормы нарушают право собственности гражданина, являются несостоятельными.

В силу статьи 209 Гражданского кодекса РФ собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом.

Пункт 20 Положения не предусматривает ограничения прав собственника.

Лица, поступающие в психоневрологический интернат, обеспечиваются благоустроенным жильем с мебелью и инвентарем, постельными принадлежностями, одеждой и обувью.

Федеральный закон "[О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов](#)" предусматривает обязанность администрации стационарного учреждения социального обслуживания обеспечивать сохранность личных вещей и ценностей граждан пожилого возраста и инвалидов.

По объяснениям представителя Минздравсоцразвития России Рожиной Е.Л. администрация интерната может разрешить гражданину, проживающему в интернате, пользоваться принадлежащими ему вещами. В зависимости от условий размещения граждане могут пользоваться принадлежащими им на праве собственности предметами бытовой техники, мебели и другими вещами.

Администрация стационарного учреждения обязана обеспечить гражданину условия проживания, отвечающие санитарно-гигиеническим требованиям (статья 12 Федерального закона "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов").

Абзац 3 пункта 24 Положения устанавливает, что администрацией интерната и медицинскими работниками организуется контроль за правильным и целесообразным расходованием заработанных средств теми лицами, которые в силу особенностей заболевания не могут рационально расходовать заработанные деньги.

Распоряжение своим заработком является одним из важнейших элементов дееспособности лица.

Гражданский кодекс РФ в статье 22 устанавливает, что никто не может быть ограничен в правоспособности и дееспособности иначе, как в случаях и в порядке, установленных законом.

Закон Российской Федерации "[О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее оказании](#)" предусматривает, что лица, страдающие психическими расстройствами, обладают всеми правами и свободами граждан, предусмотренными Конституцией Российской Федерации и федеральными законами. Ограничение прав и свобод граждан, связанное с психическим расстройством, допустимо лишь в случаях, предусмотренных законами Российской Федерации.

Согласно статье 29 Гражданского кодекса РФ гражданин, который вследствие психического расстройства не может понимать значения своих действий или руководить ими, может быть признан судом недееспособным в порядке, установленном гражданским процессуальным законодательством.

Между тем положения абзаца 3 пункта 24 оспариваемого нормативного правового акта допускают возможность администрации интерната и медицинским работникам осуществлять контроль за расходованием заработанных средств гражданами, проживающими в интернате, исходя только из особенностей заболевания (по медицинским показаниям). Однако эта категория граждан может быть и не признана в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными.

Следовательно, норма абзаца 3 пункта 24 Положения не соответствует действующему

законодательству Российской Федерации, определяющему гражданско-правовое положение личности, и нарушает права человека и гражданина в отношении тех граждан, которые не признаны в установленном порядке недееспособными или ограниченно дееспособными.

Пункт 25 Положения определяет условия, при которых гражданин может временно выехать из интерната.

Доводы заявителя о том, что данная норма нарушает право гражданина Российской Федерации на свободное передвижение, выбор места пребывания и жительства, являются несостоятельными.

Стационарное учреждение социального обслуживания, каковым является психоневрологический интернат, предназначено для постоянного проживания граждан, нуждающихся в социальном обслуживании.

Социальное обслуживание, в том числе помещение в психоневрологический интернат, допускается при условии добровольного согласия гражданина (Федеральный закон "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов", статья 9).

Не допускается удержание гражданина в стационарном учреждении, поскольку Федеральный закон "О социальном обслуживании граждан пожилого возраста и инвалидов" допускает отказ от социального обслуживания (статья 10).

Временное выбытие позволяет гражданину быть уверенным, что администрация сохранит за ним его место в интернате.

На основании изложенного и руководствуясь ст. ст. 194, 195, 198, 253 [ГПК РФ](#), Верховный Суд Российской Федерации

решил:

заявление Тимченко С.С. удовлетворить частично: признать недействующими:

абзац 2 пункта 18 [Положения о психоневрологическом интернате](#) Министерства социального обеспечения РСФСР, утвержденного Приказом Министерства социального обеспечения РСФСР от 27 декабря 1978 г. N 145, в части, предусматривающей обязательное хранение паспорта гражданина, проживающего в интернате, в канцелярии интерната;

абзац 3 пункта 24 Положения о психоневрологическом интернате Министерства социального обеспечения РСФСР, утвержденного [Приказом](#) Министерства социального обеспечения РСФСР от 27 декабря 1978 г. N 145, в части, предусматривающей контроль администрацией интерната и медицинскими работниками за правильным и целесообразным расходованием заработанных средств теми лицами, которые не признаны недееспособными или ограниченно дееспособными.

В остальной части заявленные требования оставить без удовлетворения.

Решение может быть обжаловано в Кассационную коллегия Верховного Суда Российской Федерации в течение 10 дней после вынесения судом решения в окончательной форме.

Судья Верховного Суда
Российской Федерации
Н.С.РОМАНЕНКОВ